

**Program in Policy Decision-Making**



# **Tomada de decisão e tradução do conhecimento**

**Uso de evidências na gestão municipal da saúde**

**XXVI Congresso Nacional de Secretarias Municipais de Saúde  
Gramado (RS) Brasil**

**Nathan Souza, MD, MMEd**

**Doutorando em Metodologia de Pesquisa em Saúde**

**Universidade de McMaster**

**28 de Maio de 2010**



## **Etapas do processo de tomada de decisão**

- Determinação da agenda de governo
  - Por que alguns tópicos em saúde entram e outros não na agenda de governo?
- Formulação de políticas e tomada de decisão
  - Como instituições, grupos de interesses e idéias influenciam esses processos?
- Implementação de políticas



## Modelo de Kingdon de determinação da agenda

- **Agenda governamental** é influenciada por (ou um janela política se abre por)
  - **Problemas** ou política
  - Atores visíveis
- Elaboração de soluções alternativas é influenciada por
  - Atores invisíveis
- **Agenda de decisão** é influenciada por
  - Fusão dos três “fatores” (problema, soluções e políticas) em um único pacote – empreendedor político



## Modelo 3-I

- **Instituições** (“regras do jogo”)
  - **Estruturas de governo** (vetos e níveis na federação)
  - **Legados de políticas** (SUS: recursos e incentivos; capacidade administrativa, acesso privilegiado ao governo, efeitos interpretativos como evitar mudanças muito visíveis e rastreáveis)
- **Grupos de interesses** (redes pluralistas: clientelistas e de pressão / corporações privadas, servidores públicos, pesquisadores, empreendedores políticos) e sua predisposição para se mobilizar
- **Idéias** (**conhecimentos** e crenças; valores e opiniões das massas e elites)
- (**Fatores externos** como crise financeiras e decisões judiciais)

# O que é Tradução do Conhecimento?



Processo dinâmico e interativo que inclui síntese, disseminação, intercâmbio e aplicação ética do conhecimento para melhoria da saúde de indivíduos e populações através da provisão de serviços e produtos efetivos na saúde

Este processo ocorre em ambientes altamente complexos onde produtores e usuários de conhecimento se interagem em variadas intensidades, complexidades e níveis de engajamento

# O que é Tradução do Conhecimento?



**Síntese do conhecimento**

**Contextualização e integração das pesquisas individuais ao corpo de conhecimento em uma área do saber pontuando o que se sabe ou não sobre o problema**

**Disseminação**

**Envolve apropriada identificação de veículos de comunicação e audiências para receber os resultados e a síntese de pesquisas**

**Intercâmbio do conhecimento**

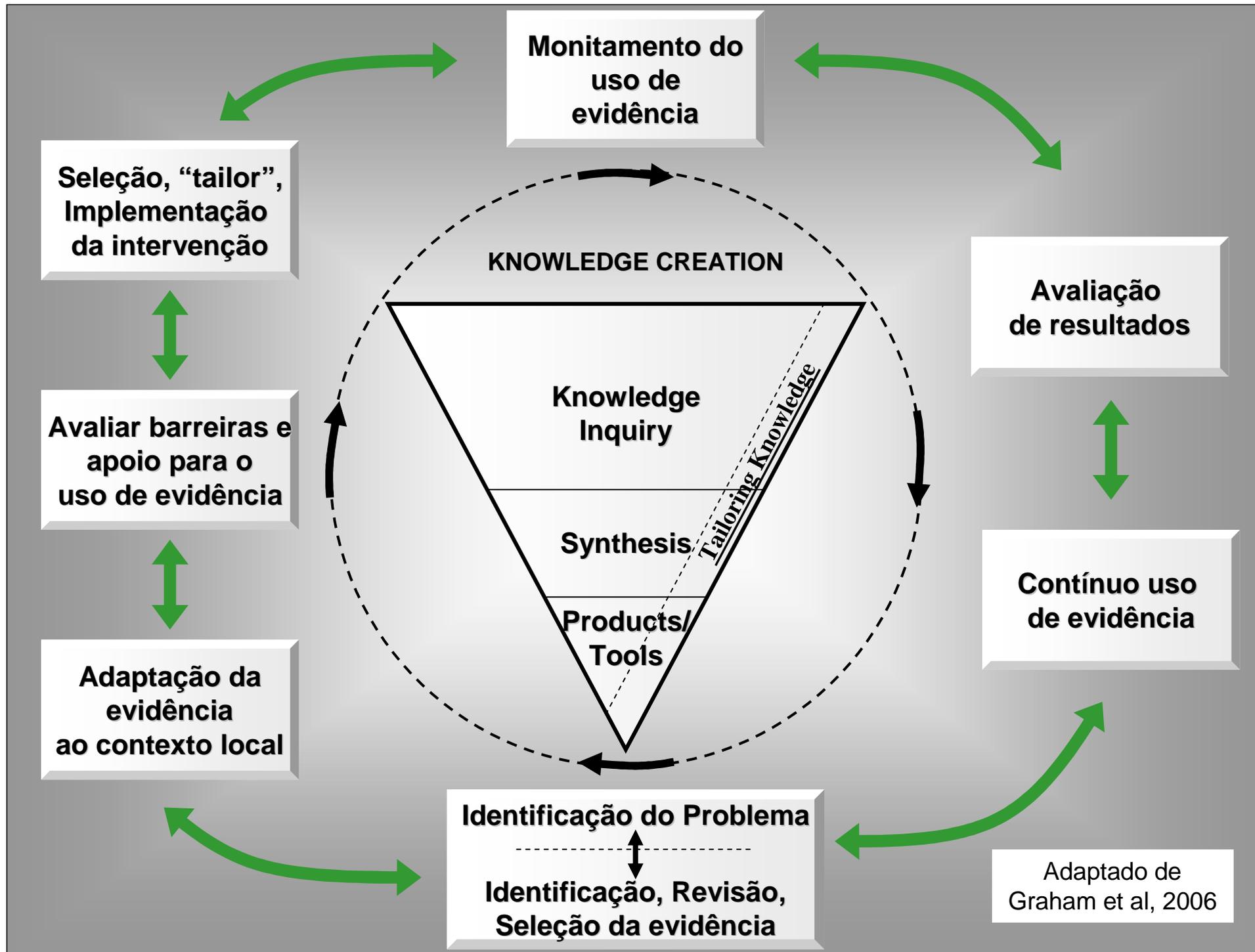
**Interação entre produtores e usuários do conhecimento com aprendizagem mútua através de parceria ativa visando a resolução de um problema**

**Aplicação ética do conhecimento**

**TC deverá ser consistente com princípios éticos, valores sociais e marcos legais e regulatórios**



- Forma de desenvolver pesquisa e ações
- Colaborativa, participatória, orientada a ação, baseada em variadas comunidades, co-produção do saber
- Engaja e integra produtores e usuários do conhecimento no processo de pesquisa
  - ✓ modela as perguntas e metodologia de pesquisa
  - ✓ interpreta os achados de pesquisa e elabora sua comunicação
  - ✓ move dos resultados da pesquisa para a prática





## Como usar evidências na tomada de decisão em sistemas de saúde?

1. Elucidando o **problema**
2. Identificando as melhores opções políticas e programáticas para abordar o problema
3. Elucidando a implementação de intervenções

Cada etapa pode ser informada, em parte, por evidência científica

# Definição do problema



1. Qual é o **problema**?
2. Qual é a causa do **problema**?
3. Como esse **problema** emergiu e se como ele veio à tona influenciará a perspectiva dele entrar na agenda de decisão?
4. Qual é a magnitude do **problema**?
5. Como postular o **problema** de forma a motivar diferentes grupos, ser tecnicamente viável e respeitar valores sociais?

# Definição do problema



## 1 e 3. Qual é o **problema** e como o mesmo emergiu?

Segundo o modelo de Kingdon: problemas ou política (agenda de governo) ou problema, política e solução defendida por empreendedor político (agenda de decisão)

## 2 e 4. A causa e magnitude do **problema** podem estar relacionados a:

- fatores de risco, condições ou doenças
- programas, serviços ou medicamentos usados
- arranjos do sistema de saúde
- grau de implementação de um programa

# Definição do problema



5. Como postular o **problema** de forma a motivar diferentes grupos, ser tecnicamente viável e respeitar valores sociais?

- Deficiente acesso aos serviços de pré-natal
- Deficient qualidade da APS devido a baixa adesão ao protocolo clínico do pré-natal
- Deficiente integração e coordenação da APS e atenção secundária a saúde
- Longa fila de espera para ginecologista do NASF para as gestantes com pré-eclampsia e eclâmpsia

=> Desenvolvimento de tabela com diferentes descrições do problema com suas respectivas vantagens e desvantagens

# References



1. Lavis JN, Ross SE, Hurley JE, Hohenadel JM, Stoddart GL, Woodward CA, Abelson J. Examining the role of health services research in public policymaking. *The Milbank Quarterly* 2002;80(1):125-154.
2. Kingdon JW. 2003. *Agendas, Alternatives, and Public Policies* (Longman Classics Edition) Second Edition. New York: Addison-Wesley Educational Publishers Inc., pp. 90-208.
3. Graham, ID. Lost in Translation: How I found the way. *KT National Series*, 8 de abril de 2010.
4. Educational module on participatory research (Ann Macaulay, McGill <http://pram.mcgill.ca> ou no sítio do CIHR : <http://www.cihr-irsc.gc.ca/e/39128.html#Guide>)
5. Graham et al: Lost in Knowledge Translation: Time for a Map? <http://www.jcehp.com/vol26/2601graham2006.pdf>

# References



6. Lavis JN, Wilson M, Oxman AD, Lewin S, Fretheim A: SUPPORT Tools for evidence-informed health Policymaking (STP). 4. Using research evidence to clarify a problem. Health Research Policy and Systems; 2009, 7(Suppl 1):S4 doi:10.1186/1478-4505-7-S1-S4.  
<http://www.health-policy-systems.com/content/pdf/1478-4505-7-S1-s4.pdf>
7. Supporting the Use of Research Evidence (SURE). SURE guides for preparing and using policy briefs: 3. Clarifying the problem. Version: 17 May 2010. Available at: [www.evipnet.org/sure](http://www.evipnet.org/sure)
8. Lavis JN, Oxman AD, Lewin S, Fretheim A: SUPPORT Tools for evidence-informed health Policymaking (STP). Introduction. Health Research Policy and Systems 2009, 7(Suppl 1):I1 doi:10.1186/1478-4505-7-S1-I1.
9. Lavis JN. How can we support the use of systematic reviews in policymaking? PLoS Medicine 2009; 6(11): e1000141.  
doi:10.1371/journal.pmed.1000141.